

Etat de la Sécurisation Foncière dans la Commune Rurale de Mandialaza : Cas des Nouvelles Aires Protégées du Corridor Forestier d'Anjozorobe-Angavo et des Forêts Plantées

BUI VAN DINH T. A. C., RAMANANARIVO R., RAZAFIARIJONA J., RAZAFINDRAIBE R., RAMANANARIVO S., AUBERT GILON S.

INTRODUCTION

La gestion du foncier forestier par l'Etat malgache est mise à rude épreuve du fait des conflits ayant pour enjeu l'utilisation et la conservation des ressources. Elle engendre souvent des divergences entre différents acteurs qui sont liées à la recherche de surfaces permettant de tripler la couverture nationale des Aires Protégées, envisagée de passer de 1,7 à 6 millions d'hectares (RAKOTOARISOA, 2010). Pour répondre aux divers problèmes d'insécurité foncière grandissante, une importante réforme a été engagée depuis 2005 en s'appuyant sur la création de guichets fonciers au niveau communal dont la commune rurale de Mandialaza.

Problématique.

Quel type de sécurisation à mettre en place dans la zone en vue d'obtenir un compromis bien structuré permettant une covaibilité entre la conservation des ressources forestières par l'intégration des Nouvelles Aires Protégées (NAP) et la présence d'une gestion foncière forestière locale pour satisfaire les besoins de la population riveraine?

Objectif Global

Déterminer dans le contexte de la mise en place d'une NAP, les opportunités et limites de la sécurisation foncière actuelle dans la gestion des ressources forestières.

Objectifs Spécifiques

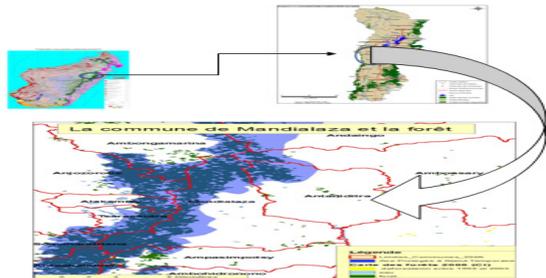
- Identifier et apprécier la dépendance aux ressources forestières de la population locale afin de cerner l'importance de cette activité liée à la forêt dans les exploitations agricole, voire forestière ;
- Appréhender l'état et les enjeux de la sécurisation foncière dans la zone.

Hypothèses

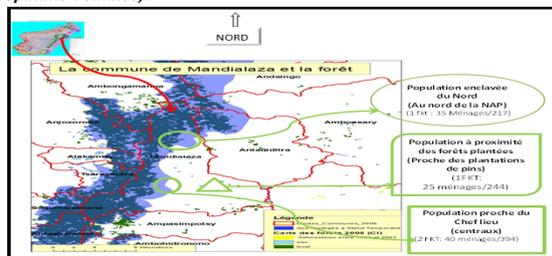
- La population rurale de la commune de Mandialaza est dépendante des ressources forestières ;
- La sécurisation foncière est nécessaire pour la gestion rationnelle des ressources forestières de la zone.

MATERIELS ET METHODES

L'étude a été effectuée dans la commune de Mandialaza (altitude 936m, latitude 48°02', longitude -18°60' (Carte n°1 : Localisation de la commune de Mandialaza et la Forêt).



La commune de Mandialaza présente deux contextes bien distincts à cerner : un foncier forestier concernant les plantations de pins issu du contrat entre la Commune et FANALAMANGA, et un foncier forestier en référence à son empiètement avec le corridor forestier d'Anjozorobe Angavo destiné à figurer parmi les Nouvelles Aires Protégées. En outre, une nouvelle réforme sur le foncier de 2005 dans le cadre du Programme Environnemental 3 (PE3) entre aussi dans les enjeux alors que la population détient sa propre logique en matière d'appropriation et de sécurisation foncière. Les fokontany traversés par le corridor ont été prioritaires pour la conduite des enquêtes avec ceux proches des plantations de pins de Fanalamanga. (Carte n°2 : Répartition de la population étudiée).



- Les documents suivants ayant servi à l'étude : les plaintes déposées auprès du policier municipal de la commune de Mandialaza, les livres de recensement des actes authentifiés par le délégué de l'Etat, les rôles fiscaux payés en 2006.
- Un recensement exhaustif :
 - o Titres et demandes de titres fonciers auprès de la Circonscription domaniale
 - o Plaintes déposées à l'administration forestière de Moramanga.
- Les données obtenues concernent les dossiers de 2008 à 2011
- Une typologie a été menée au niveau de chaque localité : population proche du Chef-lieu (individus centraux), celle enclavée du nord (au nord de la NAP), et celle proche de la plantation des pins,

RESULTATS

Tenure et appropriation des terres dans la zone

Tenure et appropriation des terres des individus centraux

Les individus centraux sont classés en quatre groupes de ménages :

- les individus autochtones qui sont caractérisés par l'utilisation moyenne de 1,37ha de *tanety* destinés aux cultures vivrières et 1,04ha de surface de bas-fonds ;
- les migrants qui possèdent la majorité de terrain de *kininina* ;
- les exploitations agricoles et grands propriétaires terriens en *tanety* qui exploitent de l'éthanol artisanal ; et
- les cultivateurs purement spécialisés en produits vivriers (*tavyste*) qui possèdent des bas-fonds et des *tanety* en forêt.

Tenure et appropriation des terres liés aux individus du Nord

Les individus du Nord sont classés en trois groupes de ménages :

- les autochtones qui ne vivent pas de la forêt et qui possèdent des bas-fonds et *tanety* en dehors de la NAP ;
- les autochtones qui sont spécialisés en cultures industrielles sur *tanety* ; et
- les migrants qui ont des *tanety* se trouvant en majorité dans la NAP.

Tenure et appropriation des terres liés aux individus proches des plantations de pins

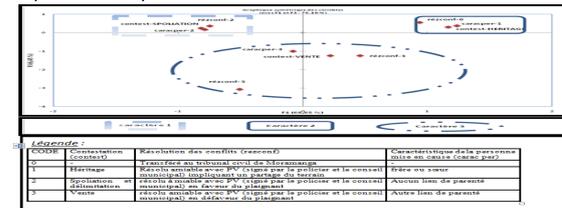
Les individus qui sont proches des plantations de pins sont classés en quatre groupes :

- les autochtones qui possèdent de bas-fonds en forêt issue de défriche ;
- les grands propriétaires terriens héritiers qui ont à leur disposition des bas-fonds et des *tanety* ;
- les autochtones qui axent leurs produits sur les cultures vivrières sur *tanety* ; et
- les migrants qui détiennent des *tanety* de grande envergure.

Etat de la sécurisation foncière dans la zone

Caractéristiques communes des conflits

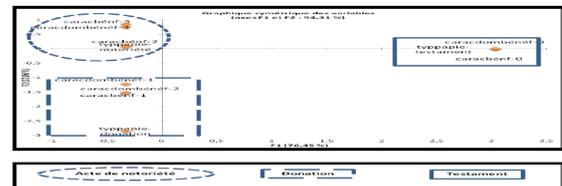
De 2009 à 2011, le nombre de plaintes a augmenté et se stabilise au cours des trois dernières années. Quant à la spoliation, la commune arrive très bien à maîtriser les conflits qui s'y rapportent. En général, il est alors donné raison au plaignant. La contestation liée à la vente est en majorité résolue. Ce dernier type de conflit concerne les personnes qui ont un lien de parenté autre que celui des frères ou sœurs.



Graphique n° 1 : Caractérisation des contestations au sein de la police municipale

Rôle du délégué de l'Etat dans la sécurisation foncière

L'acte de notoriété est le plus utilisé par la population et varie de 72% à 94% des dossiers liés au foncier recensés auprès du délégué de l'Etat. La donation est la moins fréquente, la proportion de ces actes varie de 0 à 10%. Au cours de ces cinq années, c'est seulement en 2008 qu'un acte de donation a été effectué. En outre, la sécurisation des droits de succession liée à l'héritage par testament n'attire pas les gens de Mandialaza, elle représente 6% à 17% des dossiers liés au foncier au cours de 2007 à 2011.



Graphique n° 2 : Caractérisation des trois documents au niveau du délégué de l'Etat

DISCUSSIONS

Les forêts représentent à la fois une valeur culturelle et foncière importante pour les malgaches. Le mode d'appropriation suit une logique typique de la zone d'étude. Cependant, l'insécurité foncière est un élément majeur qui fait perdurer la pauvreté. Face au droit positif, le système foncier coutumier des paysans ne fait pas le poids sur les forêts plantées de FANALAMANGA. L'abandon pur et simple par le paysan du territoire en conflit conduit à la recherche de sécurisation foncière des terrains de *kininina*.

CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

La population n'est pas au courant de nouvelles perspectives liées au foncier ; la réforme n'est pas considérée comme système de sécurisation des terres par les paysans. Les problèmes identifiés se basent sur le pluralisme juridique inconnu du public et la difficulté à cerner les conflits entre héritiers. L'importance de la sécurisation foncière est donc prônée dans la zone. L'entrée en matière du légitime et du légal touchée par la certification pour se doter d'une preuve tangible et légale aux yeux de tous.

La publicité foncière est primordiale que ce soit sur les terrains immatriculés ou sur les terrains privés non titrés. La question foncière n'est pas uniquement et exclusivement de l'ordre du juridique, mais surtout lié au droit de la pratique.